**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ШАПОШНИКОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ОЛЬХОВАТСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 16.04.2015 №22

сл.Шапошниковка

Об утверждении Положения о юридической и антикоррупционной экспертизе проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов администрации Шапошниковского сельского поселения

В соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. N 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", законом Воронежской области от 12.05.2009 № 43-ОЗ «О профилактике коррупции в Воронежской области» и в целях повышения качества нормативных правовых актов, принимаемых администрацией Шапошниковского сельского поселения, недопущения возникновения противоречий между федеральным, областным законодательством и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления Шапошниковского сельского поселения, администрация Шапошниковского сельского поселения

П О С Т А Н О В Л Я Е Т:

1. Утвердить Положение о юридической и антикоррупционной экспертизе проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов администрации Шапошниковского сельского поселения, согласно приложению.

2. Постановления администрации Шапошниковского сельского поселения от 16.11.2010 года №49 «Об утверждении Положения о юридической и антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов администрации Шапошниковского сельского поселения», от 20.12.2011 №72 «О внесении изменений в постановление администрации Шапошниковского сельского поселения от 16.11.2010 года №49», от 04.04.2012 №15 «О внесении изменений в постановление администрации Шапошниковского сельского поселения от 16.11.2010 года №49» - признать утратившими силу.

3. Контроль исполнения настоящего постановления оставляю за собой.

4. Настоящее постановление вступает в силу с момента опубликования в официальном издании органов местного самоуправления Ольховатского муниципального района «Муниципальный вестник».

Глава Шапошниковского

сельского поселения В.С.Саратовский

### Утверждено

### постановлением администрации

### Шапошниковского сельского поселения

от 16.04.2015 №22

**Положение**

**о юридической и антикоррупционной экспертизе**

**проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов**

**администрации Шапошниковского сельского поселения**

**1. Общие положения**

1.1. Настоящее Положение разработано в соответствии с Федеральными законами от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», закона Воронежской области от 12.05.2009 № 43-ОЗ «О профилактике коррупции в Воронежской области», в целях повышения качества нормативных правовых актов, принимаемых администрацией Шапошниковского сельского поселения, недопущения возникновения противоречий между федеральным, областным законодательством и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления Шапошниковского сельского поселения и устанавливает порядок проведения юридической и антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов администрации Шапошниковского сельского поселения и проектов нормативных правовых актов, порядок и срок подготовки заключений, составляемых при проведении юридической и антикоррупционной экспертизы.

1.2. Под антикоррупционной экспертизой проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов администрации Шапошниковского сельского поселения (далее - антикоррупционная экспертиза) для целей настоящего Положения понимается деятельность, направленная на выявление в нормативных правовых актах или проектах нормативных правовых актов положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, и предотвращение включения в них указанных положений.

1.3. При проведении антикоррупционной экспертизы нормативные правовые акты и их проекты анализируются на предмет наличия или отсутствия в них коррупционных факторов.

**2. Цели юридической и антикоррупционной экспертизы**

2.1. Проекты нормативных правовых актов проходят обязательную юридическую и антикоррупционную экспертизу. Юридическая экспертиза заключается в правовой оценке формы проекта нормативного правового акта, его целей и задач, предмета правового регулирования, содержащихся в нем норм, порядка принятия, опубликования (обнародования), на предмет соответствия Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, законодательству Воронежской области, Уставу Шапошниковского сельского поселения и иным нормативным правовым актам органов местного самоуправления Шапошниковского сельского поселения.

Проведение юридической и антикоррупционной экспертизы проекта нормативного правового акта администрации Шапошниковского сельского поселения осуществляет комиссия по юридической и антикоррупционной экспертизе проектов нормативных правовых актов администрации Шапошниковского сельского поселения (далее по тексту - комиссия).

При осуществлении предварительной юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов комиссия проводит антикоррупционную экспертизу согласно методике, определенной Правительством Российской Федерации.

При проведении юридической экспертизы устанавливается следующее:

- во исполнение или в соответствии с каким федеральным законом (иным нормативным правовым актом органов государственной власти Российской Федерации), законом или иным актом Воронежской области разработан нормативный правовой акт;

- соответствуют ли правовые основания, обусловившие его разработку, основаниям, указанным в Конституции Российской Федерации, федеральном законодательстве и законодательстве Воронежской области, а также в решениях Конституционного Суда Российской Федерации, затрагивающих соответствующие правоотношения, и судебных постановлениях иных органов судебной власти Российской Федерации.

2.2. Целями юридической и антикоррупционной экспертизы являются:

- проверка соответствия проекта нормативного правового акта Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, законодательству Воронежской области, Уставу Шапошниковского сельского поселения и иным нормативным правовым актам органов местного самоуправления Шапошниковского сельского поселения;

- выявление в проекте нормативного правового акта положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции;

- оценка юридического качества проекта нормативного правового акта.

2.3. При проведении юридической и антикоррупционной экспертизы проекта нормативного правового акта надлежит выяснить следующие вопросы:

- соблюдены ли установленные процедуры подготовки и согласования проекта нормативного правового акта;

- имеется ли предмет правового регулирования, нуждающийся в регламентации на уровне нормативного правового акта администрации Шапошниковского сельского поселения;

- относятся ли вопросы, составляющие предмет правового регулирования, к ведению администрации Шапошниковского сельского поселения;

- соответствует ли проект принципам и нормам права, закрепленным в Конституции Российской Федерации, федеральных законах, законах Воронежской области и действующих актах международного права;

- соответствует ли проект Уставу Шапошниковского сельского поселения и иным нормативным правовым актам органов местного самоуправления Шапошниковского сельского поселения, предполагается ли в качестве условия принятия нормативного правового акта внесение изменений в Устав Шапошниковского сельского поселения и в иные нормативные правовые акты органов местного самоуправления Шапошниковского сельского поселения;

- обеспечена ли в проекте полнота нормативно-правового регулирования общественных отношений, составляющих его предмет;

- соответствует ли объем текста проекта его нормативной ценности и практической значимости, не содержит ли проект положений, которые неоправданно дублируют нормы федеральных и областных законов или не служат цели правового регулирования (постулатов, деклараций, замечаний, призывов);

- обеспечены ли в проекте ясность, точность и правильная последовательность изложения нормативного материала, единообразие построения правовых норм и однозначность их понимания;

- соответствует ли проект по своему юридическому качеству требованиям, предъявляемых к нормативному правовому акту администрации Шапошниковского сельского поселения: соблюдены ли правила юридической техники, требования к использованию юридической терминологии (правильное использование терминов, их единство по всему тексту проекта, четкость, доступность для понимания) соответствуют ли названия разделов, пунктов и проекта нормативного правового акта в целом их содержанию, не нуждается ли текст проекта в лингвистической доработке (стилистической и лексической);

- не содержит ли проект положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции.

**3. Порядок проведения юридической и антикоррупционной экспертизы**

3.1. Проект нормативного правового акта администрации Шапошниковского сельского поселения предоставляется специалистом администрации Шапошниковского сельского поселения, ответственным за его разработку комиссии для проведения юридической и антикоррупционной экспертизы.

Проекты нормативных правовых актов предоставляются комиссии с приложением всех правовых актов (выписок из них), в соответствии с которыми или во исполнение которых они подготовлены.

3.2. Представленные на экспертизу проекты нормативных правовых актов администрации Шапошниковского сельского поселения регистрируются комиссией в журнале регистрации проектов нормативных правовых актов.

На самом проекте в правом нижнем углу проставляется регистрационный номер и дата регистрации.

3.3. Юридическая и антикоррупционная экспертиза проводится в срок до 5 дней со дня регистрации проекта нормативного правового акта в журнале регистрации проектов нормативных правовых актов.

**4. Заключение по результатам юридической и антикоррупционной экспертизы**

4.1. По результатам проведения юридической экспертизы составляется мотивированное заключение о соответствии или несоответствии проекта нормативного правового акта действующему законодательству, в котором полно и аргументировано даются ответы на вопросы, указанные в пункте 2.3 настоящего Положения, и излагаются замечания и предложения о путях и способах доработки проекта. Заключение готовится, как правило, в письменной форме. При отсутствии существенных замечаний к проекту нормативного правового акта заключение может быть сделано в устной форме.

Заключение должно содержать:

1) Введение;

2) Описательную часть;

3) Общую характеристику проекта нормативного правового акта:

- реквизиты проекта нормативного правового акта, проходящего юридическую экспертизу (в случае если проводится юридическая экспертиза акта с изменениями и дополнениями, то указываются реквизиты всех муниципальных актов, вносящих изменения и дополнения, по которым осуществлялась юридическая экспертиза);

- предмет регулирования и его соответствие предметам ведения местного самоуправления, установленным Конституцией Российской Федерации и законом (с указанием конкретных статей и пунктов;

- соответствие содержания проекта нормативного правового акта Конституции Российской Федерации и федеральным законам, законам и иным правовым актам Воронежской области;

- внутренняя непротиворечивость положений проекта нормативного правового акта;

- соответствие формы и текста проекта нормативного правового акта правилам юридической техники;

- состояние нормативного регулирования в данной сфере (перечень актов законодательства, на соответствие которым рассматривался акт), необходимость и достаточность нормативного правового акта для урегулирования общественных отношений;

- соблюдение порядка принятия и введения в действие нормативного правового акта.

4) Выводы:

- заключение о последствиях принятия нормативного правового акта (как это отразится на правах и интересах различных социальных групп граждан);

- предложения о внесении изменений в проект нормативного акта;

- обоснование предлагаемых изменений.

5) Заключение.

При составлении заключения о несоответствии проекта нормативного правового акта законодательству должны быть описаны и проанализированы конкретные нормы рассматриваемого проекта нормативного правового акта, противоречащие действующему законодательству.

При описании норм проекта нормативного правового акта необходимо указывать следующее:

- положение (подпункт, пункт, абзац, часть статьи, статья, часть, раздел) проекта нормативного правового акта, противоречащее законодательству, а также его содержание;

- нарушенные положения законодательства (подпункт, пункт, абзац, часть статьи, статья, часть, раздел Конституции Российской Федерации, федерального закона, акта органа государственной власти Российской Федерации, органа государственной власти Воронежской области) и изложение их содержания.

4.2. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы составляется мотивированное заключение на наличие или отсутствие в проекте нормативного правового акта коррупциогенных факторов по форме, являющейся приложением № 1 к настоящему Положению. В случае отсутствия в проекте нормативного правового акта коррупциогенных факторов в заключении по результатам предварительной юридической экспертизы делается об этом соответствующая запись.

4.3. Заключение по результатам юридической и антикоррупционной экспертизы направляется специалисту администрации, ответственному за разработку проекта нормативного правового акта.

4.4. Заключение носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению специалистом администрации, являющимся разработчиком проекта для принятия соответствующего решения.

4.5. В случае несогласия с содержащимися в заключении по результатам юридической и антикоррупционной экспертизы выводами о несоответствии проекта нормативного правового акта действующему законодательству и (или) о наличии в проекте нормативного правового акта коррупциогенных факторов специалист администрации, являющийся разработчиком проекта направляет комиссии мотивированное обоснование выраженного несогласия.

4.6. Проекты нормативных правовых актов, содержащие коррупционные факторы, подлежат доработке разработчиками проектов нормативных правовых актов, в течение пяти рабочих дней с момента получения заключения. После устранения выявленных коррупциогенных факторов проекты нормативных актов направляются для проведения повторной антикоррупционной экспертизы.

Повторная антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов проводится в порядке, установленном настоящим Положением.

**5. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов**

1. Антикоррупционная экспертиза действующих нормативных правовых актов осуществляется старшим инспектором-юристом администрации Шапошниковского сельского поселения по поручению главы Шапошниковского сельского поселения.

2. Сроки проведения антикоррупционной экспертизы действующих нормативных правовых актов - в течение пяти рабочих дней со дня получения нормативного правового акта.

3. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы действующих нормативных правовых актов составляется заключение по форме, являющейся приложением №2 к настоящему Положению.

4. Заключение старшим инспектором-юристом администрации Шапошниковского сельского поселения и направляется должностному лицу, по поручению которого была проведена антикоррупционная экспертиза, для принятия решения.

Приложение №1

к Положению о юридической и антикоррупционной экспертизе проектов нормативных правовых актов и нормативно правовых актов администрации Шапошниковского сельского поселения

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Комиссией администрации Шапошниковского сельского поселения в соответствии со статьей 4 Закона Воронежской области от 12 мая 2009 года № 43-ОЗ «О профилактике коррупции в Воронежской области» и постановлением администрации Шапошниковского сельского «О комиссии по юридической и антикоррупционной экспертизе проектов нормативных правовых актов администрации Шапошниковского сельского поселения» проведена экспертиза проекта постановления администрации Шапошниковского сельского поселения *(наименование проекта постановления)* в целях выявления в нем положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

В представленном проекте постановления администрации Шапошниковского сельского поселения выявлены положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции, отмеченные в приведенной ниже таблице.

|  |  |
| --- | --- |
| Коррупциогенные факторы | Структурная единица проекта решения (решения), содержащая коррупциогенные факторы |
| 1. Факторы, связанные с реализацией полномочий органа местного самоуправления |  |
| 1.1. Широта дискреционных полномочий |  |
| 1.2. Определение компетенции по формуле «вправе» |  |
| 1.3. Выборочное изменение объема прав |  |
| 1.4. Чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества |  |
| 1.5. Принятие нормативного правового акта за пределами компетенции |  |
| 1.6.Заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий |  |
| 1.7.Отсутствие или неполнота административных процедур |  |
| 1.8.Отказ от конкурсных процедур |  |
| 2 Факторы, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям |  |
| 2.1. Наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права |  |
| 2.2. Злоупотребление правом заявителя органами местного самоуправления (их должностными лицами) |  |
| 2.3. Юридико-лингвистическая неопределенность |  |

Предлагаем следующие способы устранения выявленных коррупциогенных факторов:

Ф.И.О. лиц, проводивших экспертизу, наименование замещаемой должности.

Приложение №2

к Положению о юридической и антикоррупционной экспертизе проектов нормативных правовых актов и нормативно правовых актов администрации Шапошниковского сельского поселения

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Старшим инспектором-юристом администрации Шапошниковского сельского поселения, в соответствии со статьей 4 Закона Воронежской области от 12 мая 2009 года № 43-ОЗ «О профилактике коррупции в Воронежской области» проведена экспертиза постановления администрации Шапошниковского сельского поселения *(наименование постановления)* в целях выявления в нем положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

В представленном постановлении администрации Шапошниковского сельского поселения выявлены положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции, отмеченные в приведенной ниже таблице.

|  |  |
| --- | --- |
| Коррупциогенные факторы | Структурная единица проекта решения (решения), содержащая коррупциогенные факторы |
| 1. Факторы, связанные с реализацией полномочий органа местного самоуправления |  |
| 1.1. Широта дискреционных полномочий |  |
| 1.2. Определение компетенции по формуле «вправе» |  |
| 1.3. Выборочное изменение объема прав |  |
| 1.4. Чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества |  |
| 1.5. Принятие нормативного правового акта за пределами компетенции |  |
| 1.6.Заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий |  |
| 1.7.Отсутствие или неполнота административных процедур |  |
| 1.8.Отказ от конкурсных процедур |  |
| 2 Факторы, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям |  |
| 2.1. Наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права |  |
| 2.2. Злоупотребление правом заявителя органами местного самоуправления (их должностными лицами) |  |
| 2.3. Юридико-лингвистическая неопределенность |  |

Предлагаем следующие способы устранения выявленных коррупциогенных факторов:

Ф.И.О. лица, проводившего экспертизу, наименование замещаемой должности.